

นโยบายในการปักครองประเทศ

ศาสตราจารย์ พิชัยศักดิ์ ongyangkru*

การกำหนดนโยบายเป็นการกำหนดทิศทางในการดำเนินการต่างๆ ประเทศก็อาจต้องกำหนดนโยบายระดับประเทศในบางเรื่อง เช่น เพิ่มหรือลดจำนวนประชากร จะเข้าร่วมกับประเทศอื่นในการดำเนินประชามตางเศรษฐกิจหรือไม่ ประเทศต้องการให้มีการปักครองแบบใด สังคมนิยม หรือเสรีนิยม นโยบายระดับประเทศเป็นเรื่องใหญ่ที่กำหนดแล้วมักปรับเปลี่ยนยาก เว้นแต่มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง โดยปกติใช้กลไกทางรัฐธรรมนูญในการควบคุมให้เป็นไปตามนโยบายของประเทศ

การกำหนดนโยบายของพรรคการเมืองทำขึ้นเพื่อแสดงแนวทางในการดำเนินงานของพรรคการเมือง แต่การกำหนดนโยบายที่ดีนั้นต้องมีความชัดเจนทั้งในเรื่องทิศทางของการดำเนินการและวิธีดำเนินการ การกำหนดนโยบายโดยไม่แสดงวิธีทำให้นโยบายบรรลุผลจริงเหมือนกับการให้กล่องเปล่า ผู้รับทราบนโยบายก็ไม่สามารถเข้าใจหรือมีส่วนร่วมในการดำเนินนโยบายที่ไร้วิธีดำเนินการ

การที่พรรคไดชนะการเลือกตั้ง ได้ჯัดตั้งรัฐบาลจึงมีหน้าที่เอานโยบายพร้อมวิธีดำเนินมาเป็นฐานในการบริหารประเทศ หากว่าประเทศชาติมีความไม่แน่วแน่ทางการเมือง ได้รัฐบาลผสมก็จำเป็นที่พรรคที่เข้าร่วมรัฐบาลต้องต่อรองกันเองว่าในบรรดา นโยบายต่างๆ ของแต่ละพรรคร่วมรัฐบาลควรจะใช้นโยบายของพรรคใดในการดำเนินงานทางการเมืองด้านใด

การเข้าร่วมรัฐบาลโดยไม่พูดถึงนโยบายของพรรคเลยเป็นการแสดงความไม่ซื่อตรงทางการเมือง ประชาชนที่มีความเข้าใจในทางการเมืองจะไม่เลือกผู้สมัครจากพรรคหนึ่งๆ อีก

เมื่อครั้งที่พรรคก่อนมีวินิสต์ของประเทศฟรั่งเศสทุ่มคะแนนเสียงให้แก่นายฟองชัวส์ มิตแตรรองค์ ผู้สมัครจากพรรคสังคมนิยมเพื่อให้นายมิตแตรรองค์ชนะการเลือกตั้งในการออกเสียงรอบที่สอง ปรากฏว่า นายมิตแตรรองค์ ต้องยอมรับเงานโยบายของพรรคก่อนมีวินิสต์ไปใช้ข้อหนึ่งในการกำหนดนโยบายของรัฐบาล

* หัวหน้าสาขาวิชากฎหมายธุรกิจ บัณฑิตศึกษา คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ

ถ้าพสมรัฐบาลโดยนโยบายไม่มีการหลังไฟลจากทุกพรรคที่เข้าร่วมแสดงได้อยู่ส่องอย่าง

1. มีบางพรรคไม่มีนโยบายที่แท้จริง
2. ทุกพรรคไม่สนใจนโยบายของตนเอง เพราะถ้าสนใจคงได้มีการต่อรองกันให้ได้รู้เห็น

พรรคร่วมต้องรวบรวมนโยบาย ต้องมาเริ่มกำหนดนโยบายหลังการเลือกตั้ง ก็เป็นเรื่องน่าเศร้าของประเทศ ท่านออกเสียงกำหนดเพียงเรื่องตัวบุคคลได้ แต่นโยบายไม่มีโครงสร้างตามกระบวนการนักการเมืองที่ไม่เคร่งครัดในทิศทางการดำเนินงาน

คราวหน้าถ้าจะหาเสียงช่วยถูกเดียงเรื่องวิธีการด้วย ประชาชนก็ช่วยตามมากๆ ด้วย อย่าช่วยให้คนเข้าร่วมรัฐบาลโดยที่ผู้ที่ตั้งช่วยก็ไม่มีแม้กระทั้งนโยบาย ไม่ใส่ใจแม้กระทั้งหนทางไปสู่นโยบายที่อาจจะมี เหมือนคนกรุงเทพฯ ตั้งใจจะไปเชียงใหม่ แต่ไม่ได้บอกจะใช้ถนนเส้นใด จะไปทางตะวันตกเดียงหนึ่อ หรือไปทางเหนือตรงๆ ผ่านไปโดยผ่านทางที่ต้องไปทางตะวันออก

น่าเห็นใจบางพรรคที่มีนโยบายเป็นรัฐบาล ไม่ว่ารัฐบาลจะมีนโยบายแบบใด มีหนทางดำเนินไปสู่นโยบายอย่างไร ฟังดูเป็นพากอยากรเป็นรัฐมนตรีตลอดไป เป็นพากไม่เคยเป็นรัฐมนตรีเงา แล้วจำพากได้ที่ไม่มีเงา.